



MAESTRÍA EN DERECHO ADMINISTRATIVO
Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FACULTAD DE DERECHO - UBA



Ministerio **Público Fiscal**
de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires



Buenos Aires Ciudad
Ministerio de Justicia y Seguridad

Se expide el presente certificado a

Pablo Gutiérrez Colantuono

En virtud de su participación en carácter de **expositor** en el
IV Congreso Internacional y VII Jornadas de Administración y Justicia de la CABA

“LITIGIOS COMPLEJOS Y DERECHOS FUNDAMENTALES”

los días 21 y 22 de agosto de 2018, por un total de 15 horas.
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina.

Carlos F. Balbín
Presidente del Congreso

Juan G. Corvalán
Director Académico del Congreso

Pablo Gallegos Fedriani
Presidente del Congreso

IV Congreso Internacional y
VII Jornadas de Administración y Justicia de la CABA

LITIGIOS COMPLEJOS Y DERECHOS FUNDAMENTALES

En homenaje al 40° Aniversario de la
Corte Interamericana de Derechos Humanos

21 y 22 de agosto 2018

Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires
Av. Figueroa Alcorta 2263, CABA



Conferencia Magistral de **Jeremy Waldron**

Doctor "Honoris Causa" por la Universidad de Buenos Aires
Profesor de la Universidad de Nueva York
Ex profesor de la Universidad de Oxford
Discípulo y contradictor de Dworkin

www.jornadascaba.com

Organizan:



Ministerio **Público Fiscal**
de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires



Buenos Aires Ciudad
Ministerio de Justicia y Seguridad



**Maestría en Derecho Administrativo
y Administración Pública de la
Facultad de Derecho de la UBA**

PRESENTACIÓN GENERAL

“Todas las personas poseen derechos fundamentales con un contenido mínimo para que puedan desplegar plenamente su valor eminente como agentes morales autónomos, que constituyen la base de la dignidad humana”

(Corte Suprema de Justicia de la Nación, fallo “Itzcovich”).

En camino a hacer efectivos los derechos fundamentales, en las últimas décadas se han presentado múltiples casos ante los Superiores Tribunales de Justicia que exponen un elevado grado de complejidad. En estos casos, por ejemplo, se encuentra en juego el ejercicio pleno de derechos fundamentales por parte de un gran número de personas o se requieren importantes recursos presupuestarios y/o exigen un plazo inminente para su solución. Además, estos casos suelen requerir la intervención coordinada de múltiples áreas del Estado, la creación de nuevos organismos y/o la modificación de estructuras organizacionales.

La sentencia en un caso complejo, en consecuencia, puede tener una alta incidencia en la definición de las políticas públicas de un país, en especial si se trata de las denominadas “acciones colectivas”. Por ejemplo, cuando el Poder Judicial ampara que se brinden ciertos tratamientos de salud a todas las personas afectadas por VIH, se establece que el Estado debe brindar una solución habitacional a las personas que se encuentren en determinadas circunstancias, o bien se establecen pisos mínimos concretos respecto de las condiciones de detención de las personas privadas de libertad.

Estos casos complejos evidencian que las necesidades e intereses generales de la sociedad reclaman un rol más activo de los órganos de justicia, de modo que se exige que éstos evalúen la totalidad de los intereses en juego, el impacto que ello produce en el interés general de la sociedad, de la gobernanza y el modo en el cual se lleva adelante un proceso judicial.

El Ministerio Público Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, teniendo aquello como premisa, inició un exhaustivo trabajo de investigación y sistematización titulada **“Litigios Complejos en las Américas”** para analizar estas circunstancias con una mirada comparada. Durante esta investigación se relevaron y analizaron más de 700 sentencias de los máximos Tribunales de Justicia de diversos países de las Américas: **Argentina, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México y Perú**. A partir de este trabajo se lograron extraer distintas reglas, principios y excepciones en cuestiones vinculadas al control judicial de las políticas públicas o a la afectación de derechos fundamentales de un grupo determinado de personas, entre otras variables.

Dada la relevancia y las múltiples aristas problemáticas que el tema presenta, el Ministerio Público Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el Ministerio de Justicia y Seguridad de la Ciudad y la Maestría en Derecho Administrativo y Administración Pública de la Universidad de Buenos Aires han decidido organizar este Congreso para debatir los resultados de la investigación. Esperamos así construir un espacio de interacción en el que expertos en derecho constitucional, administrativo y derechos humanos, autoridades judiciales y gubernamentales y representantes de la sociedad civil puedan debatir respecto de las respuestas judiciales brindadas como soluciones a estos grandes conflictos así como acerca del rol de la Administración y la Justicia en la resolución de litigios complejos y derechos fundamentales y respecto de los grupos en situación de vulnerabilidad para promover la efectividad de los derechos.

El Congreso Internacional que presentamos tiene como finalidad crear un espacio de diálogo sobre el rol de la Administración y la Justicia en la resolución de litigios complejos los derechos fundamentales y de los grupos en situación de vulnerabilidad, para promover la efectividad de los derechos.

EJES TEMÁTICOS

EL ROL DE LA
ADMINISTRACIÓN
Y LA JUSTICIA

DERECHOS
FUNDAMENTALES

GRUPOS EN
SITUACIÓN DE
VULNERABILIDAD

AUTORIDADES DEL CONGRESO

PRESIDENCIA

Carlos F. Balbín - Pablo Gallegos Fedriani

DIRECCIÓN ACADÉMICA

Juan G. Corvalán

DIRECCIÓN EJECUTIVA

María de las Nieves Macchiavelli Agrelo

Lucía Bellocchio

Gustavo Sá Zeichen

Matías Hernández

COORDINACIÓN

Fiorella C. Vigo

MARTES 21 DE AGOSTO

SALÓN AZUL



8.30 a 9 hs.
Palabras de apertura:

Luis Cevasco - Fiscal General del Ministerio Público Fiscal de la CABA

Gabriel Astarloa - Procurador General de la CABA

Julio Conte Grand - Procurador General ante la Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires

Ana María Conde - Vicepresidenta del Tribunal Superior de Justicia de la CABA

Pablo Gallegos Fedriani - Juez de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal

Carlos Balbín - Director de la Maestría en Derecho Administrativo y Administración Pública de la UBA

9 a 10 hs.



Conferencia Magistral: *“Principios y reglas: El rol de la justicia en la definición de las políticas públicas”*

Jeremy Waldron -  Profesor de Filosofía del Derecho de la Universidad de Nueva York

Presentación: **Carlos Balbín** - Profesor Titular Regular de Derecho administrativo de la Facultad de Derecho de la UBA

Interpretación: **Walter Kerr** - Director de Traducciones del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina

10 a 11.30 hs.

**Litigios Complejos en las Américas:
El control judicial de políticas públicas
en Argentina, Colombia, Costa Rica,
Ecuador, El Salvador, México y Perú**

Conclusiones: Sistematización de Litigios Complejos en las Américas

Juan G. Corvalán - Fiscal General Adjunto de la Fiscalía General Adjunta CAyT del Ministerio Público Fiscal de la CABA

Metodología y usabilidad de los cuadernillos digitales

Matías Hernández - Secretario de la Oficina de Derechos Humanos del Ministerio Público Fiscal de la CABA

María de las Nieves Macchiavelli - Secretaria General a cargo de la Secretaría Judicial del Ministerio Público Fiscal de la CABA

COFFEE BREAK 

12 a 13.30 hs.

PANEL 1

Estado constitucional, dignidad humana y principio pro homine

DIRECTOR: **Patricio Marcelo Sammartino** - Profesor Adjunto de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la UBA y Profesor de la Maestría y la Carrera de Especialización en Derecho Administrativo y Administración Pública

Carlos E. Delpiazzo -  Socio director del Estudio Jurídico Delpiazzo Abogados.

Fernando García Pulles - Presidente de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo

Laura Monti - Procuradora Fiscal ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación

Mónica Pinto - Profesora Titular de Derechos Humanos y Garantías y Directora de la Maestría en Derecho Internacional de los Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la UBA

Juan Antonio Travieso - Profesor Titular de Derechos Humanos y Garantías y de Derecho Intenacional Público de la Facultad de Derecho de la UBA

ALMUERZO

15 a 16.30 hs.

PANEL 2

Estado constitucional y políticas públicas

DIRECTOR: **Andrés Gil Domínguez** - Profesor Adjunto de Derecho Constitucional y Profesor de Derecho Constitucional Profundizado en el CPO de la Facultad de Derecho de la UBA

Laura Alfonso - Directora General Técnica, Administrativa y Legal del Ministerio de Justicia y Seguridad de la CABA, SLYT

Agustín Gordillo - Presidente Fundador de la Fundación de Derecho Administrativo

Laura Saldivia Menajovsky - Doctora en Derecho de la Yale University y Profesora de la Facultad de Derecho de la UP y de la UBA

Alfonso Santiago - Profesor Titular de Derecho Constitucional y Director de la Escuela de Gobierno de la Universidad Austral

16.30 a 18 hs.

PANEL 3

Litigios estructurales

DIRECTOR: **Patricio Esteban Urresti** - Fiscal de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Andres Bousquet - Director General en Dirección General Técnica y Legal de GCBA

Andrea Danas - Jueza del Juzgado en lo Contencioso Administrativo y Tributario N° 19 de la CABA

Mariana Díaz - Jueza de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Mariela Puga - Coordinadora Regional de los Centros de Acceso a la Justicia de la Región Centro

SALÓN ROJO

10.30 a 11.30 hs.

PANEL 4

Presentación de la investigación
“Historia de la Corte Interamericana
de Derechos Humanos (1978-2018)”

Lucía Bellocchio - Secretaria Judicial de la Fiscalía General Adjunta en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Gisela Ferrari - Investigadora CONICET y Becaria doctoral de la UCA

Alfonso Santiago - Profesor Titular de Derecho Constitucional y Director de la Escuela de Gobierno de la Universidad Austral

Paula Rodríguez - Secretaria de Cámara de la Fiscalía General Adjunta en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

COFFEE BREAK

12 a 13.30 hs.

PANEL 5

Principio de progresividad
y no regresividad

DIRECTOR: **Gregorio Flax** - Profesor Adjunto de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la UBA



Boris W. Arias L. - Profesor de la Universidad Mayor de San Andrés, Bolivia

Alberto Dalla Vía - Profesor Titular de Elementos de Derecho Constitucional y Director de la Comisión de Doctorado y de la Maestría en Magistratura de la Facultad de Derecho de la UBA

Adelina Loianno - Profesora Adjunta de Derechos Humanos y Garantías de la Facultad de Derecho de la UBA

Daniel Sabsay - Profesor Titular de Elementos de Derecho Constitucional y Director de la Carrera de Especialización en Derecho Constitucional de la Facultad de Derecho de la UBA

ALMUERZO

15 a 16.30 hs.

PANEL 6

El rol de la justicia y la administración
en el control de convencionalidad

DIRECTORA: **María Paula Rennella** - Profesora Adjunta de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la UBA

Pablo Gallegos Fedriani - Juez de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal

Patricio Maraniello - Juez del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Civil y Comercial  N° 5

Grenfieth Jesús Sierra Cadena - Director y Profesor de la Especialización en Derecho Administrativo de la Universidad del Rosario, Colombia

16.30 a 18 hs.

PANEL 7

Servicios públicos

DIRECTOR: **Julio Pablo Comadira** - Profesor Titular de la Escuela del Cuerpo de Abogados del Estado, dependiente de la Procuración del Tesoro de la Nación y Profesor en la Maestría en Derecho Administrativo de la Universidad Austral

Jorge Albertsen - Decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Austral

Julio César Rodríguez Signes - Fiscal de Estado de la Provincia de Entre Ríos

Susana Vega - Profesora Adjunta de Derecho Administrativo y Secretaria Académica de la Maestría y de la Carrera de Especialización en Derecho Administrativo y Administración Pública de la Facultad de Derecho de la UBA

SALÓN VERDE

COFFEE BREAK

12 a 13.30 hs.

PANEL 8

División de poderes

DIRECTOR: Juan Gauna - Fiscal de la Cámara en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Miriam Ivanega - Profesora Adjunta de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la UBA

Héctor Mairal - Abogado. Socio del Estudio Marval, O'Farrell & Mairal y Profesor de la Maestría en Derecho Administrativo y Administración Pública de la Facultad de Derecho de la UBA

María Inés Ortiz - Jueza de la Cámara en lo Contencioso Administrativo de Córdoba

Rodolfo Vigo - Director del Departamento de Derecho Judicial de la Universidad Austral y ex Ministro de la Corte Suprema de Justicia de la Provincia de Santa Fe

ALMUERZO

15 a 16.30 hs.

PANEL 9

Control de constitucionalidad y control de convencionalidad

DIRECTOR: Alfredo Vitolo - Profesor Adjunto de Derechos Humanos y Garantías y Profesor Adjunto de Derecho Constitucional de la Facultad de Derecho de la UBA

Pedro Aberastury - Profesor de Responsabilidad del Estado y Profesor de Procedimientos y Recursos Administrativos del CPO de la Facultad de Derecho de la UBA

Susana Albanese - Profesora Titular de Derechos Humanos y Garantías de la Facultad de Derecho de la UBA

Juan Martín González Moras - Profesor Adjunto de Procedimientos y Recursos Administrativos de la Facultad de Derecho de la UBA

Néstor Sagüés - Profesor Emérito de la Facultad de Derecho de la UBA

16.30 a 18 hs.

PANEL 10

Doctrina del margen de apreciación

DIRECTORA: María Gattinoni - Coordinadora del Programa de Transferencia de la Justicia Nacional al ámbito de la Ciudad del Ministerio de Justicia de la Nación

Susana Cayuso - Profesora Titular de Elementos de Derecho Constitucional de la Facultad de Derecho de la UBA

Fernando Oltra - Profesor Titular de Derecho Internacional Público en la UNLAM y Secretario de Fiscalía de Cámara de la Unidad de Coordinación de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Juan Vicente Sola - Profesor Titular de Elementos de Derecho Constitucional y Director de la Maestría en Derecho y Economía de la Facultad de Derecho de la UBA

Daniel Soria - Magistrado de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires

MIÉRCOLES 22 DE AGOSTO

SALÓN ROJO

8.30 a 10 hs.

PANEL 11

Litigios Complejos y derecho a la igualdad y a la no discriminación

DIRECTORA: **Sofía Sagüés** - Prosecretaria Letrada de la Corte Suprema de Justicia de la Nación

Gustavo Maurino - Director Nacional de Acceso a la Justicia del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación

Silvina Ramírez - Profesora de Posgrado de la Facultad de Derecho de la UBA

Roberto Saba - Profesor Titular de Derechos Humanos y Garantías y Profesor de Derecho Constitucional Profundizado en el CPO de la Facultad de Derecho de la UBA

Martín Sigal - Director del Centro de Derechos Humanos y Profesor de la Maestría en Derecho Internacional de los Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la UBA

10 a 11.30 hs.

PANEL 12

Litigios Complejos
y derecho a la salud

DIRECTOR: **Fernando Graneros** - Director General de Recursos Humanos del Gobierno de Tucumán

Viviana Bonpland - Directora General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Salud de la Nación

Laura Clérico - Investigadora del CONICET

Juliana Ferreira Antunes Duarte -  Profesora y Doctora en Derecho de la Pontificia Universidad Católica de São Paulo y Presidente de la Asociación de Posgrados en Derecho de la PUC-SP.

Alfredo Silverio Gusman - Juez de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal

COFFEE BREAK 

12 a 13.30 hs.

PANEL 13

Litigios Complejos
y derecho a la vivienda

DIRECTORA: **Catalina Legarre** - Fiscal de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Ana María Bestard - Profesora Adjunta de Derecho Constitucional y Profesora de Bases Constitucionales del Derecho Privado en el CPO de la Facultad de Derecho de la UBA

María Rosa Cilurzo - Jueza del Juzgado en lo Contencioso Administrativo y Tributario N° 22 de la CABA

Diego Echen - Profesor de la Universidad Nacional de Rosario. Presidente del Instituto de Derecho Administrativo del Colegio de Abogados de Rosario

Pablo Gutiérrez Colantuono - Profesor Adjunto de Derecho Administrativo y Director de la Especialización en Derecho Administrativo en la Universidad del Comahue

ALMUERZO

15 a 16.30 hs.

PANEL 14

Litigios Complejos
y derecho a la educación

DIRECTOR: **Damián Natalio Corti** - Fiscal de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Karina Cicero - Fiscal de la Cámara en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la CABA

Oscar A. Cuadros - Decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Católica de Cuyo

Luis Lozano - Magistrado del Tribunal Superior de Justicia de la CABA

Liliana Ronconi - Profesora de Igualdad y Derecho a la Educación y Coordinadora del Centro de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la UBA

16.30 a 18 hs.

PANEL 15

Litigios Complejos y derecho
a un ambiente sano

DIRECTORA: **Silvia Nonna** - Profesora Titular de Derecho Ambiental de la Facultad de Derecho de la UBA

Alfonso Buteler - Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad Nacional de Córdoba

Marcelo López Alfonsín - Juez del Juzgado en lo Contencioso Administrativo y Tributario N° 18 de la CABA

Guillermo Marchesi - Profesor de la Carrera de Especialización en Derecho Ambiental de la Facultad de Derecho de la UBA

Adriana Taller - Profesora Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Nacional de Rosario

SALÓN VERDE

8.30 a 10 hs.

PANEL 16

Litigios Complejos y derechos de las personas con discapacidad

DIRECTORA: **Giselle Crespo** - Directora de la Oficina de la Población Vulnerable del Ministerio Público Fiscal de la CABA

Luis Bulit Goñi - Presidente del Consejo Asesor de la Asociación Síndrome de Down de la República Argentina (ASDRA)

Celeste Fernández - Coordinadora del área "Discapacidad y DDHH" en la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ)

Juan Bautista Justo - Profesor de la Cátedra de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Comahue

Juan Antonio Seda - Profesor Adjunto Regular de Derecho de Familia y Sucesiones de la Facultad de Derecho de la UBA

Cisela Zingaretti - Profesora Titular de Derecho Público, Provincial y Municipal de la Universidad Católica de Santa Fe

10 a 11.30 hs.

PANEL 17

Litigios Complejos y derechos de las personas privadas de la libertad

DIRECTOR: **Matías Hernández** - Secretario de la Oficina de Derechos Humanos del Ministerio Público Fiscal de la CABA

Facundo Bargalló Benegas - Jefe de Gabinete de la Subsecretaría de Asuntos Penitenciarios y Relaciones con el Poder Judicial y la Comunidad Académica del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación

Juan Carlos Forero Ramírez - 🇨🇴 Decano de la Facultad de Jurisprudencia de la Universidad del Rosario de Colombia

Paula Litvachky - Directora del área de Justicia y Seguridad del Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS)

Guillermo Todarello - Cotitular de la Comisión de Cárceres del Ministerio Público de la Defensa de la Nación

Claudio Viale - Profesor Titular de Derecho Constitucional y Administrativo de la Universidad Nacional de Córdoba

COFFEE BREAK

12 a 13.30 hs.

PANEL 18

Litigios Complejos y cuestiones de género

DIRECTOR: **Gonzalo Sansó** - Director de la Oficina de Derechos Humanos del Ministerio Público de la CABA

Soledad Gennari - Presidenta del Tribunal Superior de Justicia de Neuquén y responsable de la Oficina de la Mujer de Neuquén

Cristina Giordano - Jueza del Juzgado de Control y Faltas N° 6 de Córdoba

Diana Maffía - Directora del Observatorio de Género en la Justicia del Consejo de la Magistratura de la CABA

Marcela Rodríguez - Coordinadora del Programa de Asesoramiento y Patrocinio para las Víctimas del Delito de Trata de Personas en el Ministerio Público de la Defensa de la Nación

ALMUERZO

15 a 16.30 hs.

PANEL 19

Litigios Complejos y derechos
de las personas adultas mayores

DIRECTORA: **Ivana Centanaro** - Secretaria General de Derechos y Garantías y de la Población Vulnerable del Ministerio Público Fiscal de la CABA

Alejandro Burlando Páez - Psicólogo. Especialista en Gerontología

María Isolina Dabove - Investigadora del CONICET

Alicia Leonardi - Trabajadora Social del Ministerio Público de la Defensa de la Nación

Natalia Martínez - Juzgado Federal de la Seguridad Social N° 1

Cristina Vidal Dondero - Abogada del PAMI

16.30 a 18 hs.

PANEL 20

Litigios Complejos y derechos de las
niñas, niños y adolescentes

DIRECTOR: **Martiniano Terragni** - Especialista en Derecho Penal y Profesor Adjunto de Práctica Profesional de la Facultad de Derecho de la UBA

Dalile Antúnez - Codirectora de la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ)

Virginia Badino - Directora del Departamento de Práctica Profesional de la Facultad de Derecho de la UBA

Gabriela Francinelli - Directora General de Niñez y Adolescencia del Ministerio de Desarrollo Humano y Hábitat de la CABA

Andrea Ventura - Asesoría Pública Tutelar de la CABA



www.jornadascaba.com

Organizan:



Ministerio Público Fiscal
de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires



Buenos Aires Ciudad
Ministerio de Justicia y Seguridad



Maestría en Derecho Administrativo
y Administración Pública de la
Facultad de Derecho de la UBA